УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Джанкойского района
от 19 февраля 2018 года № 77

КОНЦЕПЦИЯ

РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ СФЕРЫ ДЖАНКОЙСКОГО РАЙОНА

на 2018-2020 годы

СОДЕРЖАНИЕ

стр.

Раздел I	Общие положения …….	3
Раздел II	Состояние туристско-рекреационной сферы в мире, Российской Федерации и Республике Крым ……..	5
Раздел III	Туристско-рекреационный потенциал и перспективы развития туристско-рекреационной отрасли в Джанкойском районе Республики Крым …….……..……	8
Раздел IV	Цели и задачи Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым ……..	23
Раздел V	Меры, направленные на достижение целей и задач Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым ……...	26
Раздел VI	Ожидаемые результаты реализации Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым ……	34
Раздел VII	Оценка рисков ……...	36
Раздел VIII	Мониторинг реализации Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым ……	38
Приложения	…….	40

Раздел I
Общие положения

На сегодняшний день одним из главных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны является создание условий для улучшения качества жизни граждан Российской Федерации, в том числе за счет развития инфраструктуры отдыха и туризма, а также обеспечения качества, доступности и конкурентоспособности туристских услуг.

Туризм играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости и повышение благосостояния населения. В настоящее время туризм является одним из важных направлений, влияющих на рост экономики, в том числе на развитие таких сфер экономической деятельности, как услуги туристских компаний, коллективные средства размещения, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной и иной продукции, питание, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли, тем самым выступая катализатором социально-экономического развития.

Под Концепцией развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым (далее – Концепция) понимается взаимосвязанная по задачам, срокам осуществления и ресурсам, совокупность целевых программ, отдельных проектов и мероприятий организационного, правового и экономического характера, обеспечивающая эффективное решение проблемы динамичного и устойчивого развития туризма в регионе.

Основой разработки Концепции являются:

а) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

б) Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

в) Закон Республики Крым от 14.08.2014 № 51-ЗРК «О туристской деятельности в Республике Крым»;

г) Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р;

д) Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2011 № 644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»;

е) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы»;

ж) Постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2016 № 650 «Об утверждении Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы» (с изменениями и дополнениями).

Необходимые корректировки Концепции предполагается осуществлять по мере необходимости с учетом изменений действительности.

Положения настоящей Концепции должны стать основой для понимания места и роли туристско-рекреационной сферы в экономике Джанкойского района, а также для реализации основных задач развития туризма, стоящих перед органами государственной власти.

Туристско-рекреационная сфера носит мультипликативный характер. Помимо услуг по проживанию туризм связан также с транспортным обслуживанием, питанием, индустрией развлечений, культурно-историческим наследием, качеством обслуживания и уровнем сервиса, обеспечением безопасности и т.д. Поэтому сегодня необходимо, прежде всего, обеспечить комплексный подход к решению проблем, препятствующих развитию туристско-рекреационной сферы, и вовлечение в этот процесс представителей государственных и муниципальных властей, представителей деловых и научных кругов и общества в целом.

Раздел II

Состояние туристско-рекреационной сферы в мире, Российской Федерации и Республике Крым

Туристско-рекреационная сфера на современном этапе развития мирового хозяйства является одной из наиболее крупных и динамично развивающихся отраслей мировой экономики. По данным Всемирной туристской организации, в настоящее время доля туризма в мировом валовом внутреннем продукте составляет почти 10%, а с учетом мультипликативного эффекта – более 25%. Так, средние темпы роста международных туристских посещений ожидаются не менее 4,5 % в период с 2017 по 2020 год. Согласно материалам Международной туристской организации экспорт услуг составляет 6% от объема мировой торговли. В области туризма работает более 235 млн. человек или каждый 12 работник. Общий товарооборот мирового туризма в 2016 году составил более 1200 млрд. долл. США (в 2015 году –более 1030 млрд. долл. США)

По оценкам Всемирного совета по туризму и путешествиям косвенный доход туристской отрасли в 2016 году составил более 3 трлн. долл. США, а опосредованный доход составил около 23000 млрд. долл. США. Доходы от туристской отрасли в 2016 году превысили доходы от автомобильной промышленности.

Следует отметить, что основными тенденциями развития туризма в мире в настоящий момент являются поиск новых туристских направлений, диверсификация туристского продукта, выбор альтернативного транспорта и средств размещения, а также рост уровня конкуренции между странами и общее давление цен.

При проведении государственной политики и разработки концепции развития туризма учитываются прогнозы развития туризма в мире, составленные Всемирной туристской организацией. Согласно последним

данным предполагается, что к 2020 году число мировых туристских прибытий составит более 1,5 млрд. человек в год (по сравнению с 2014 услугами туристско-рекреационной сферы воспользовалось более 1 млрд. международных туристов). Также предполагается, что к 2020 году Российская Федерация будет занимать 9-е место в мире по количеству туристских посещений.

Однако на сегодняшний день Российская Федерация, несмотря на значительный туристско-рекреационный потенциал, не занимает лидирующих позиций по развитию туризма. Вместе с тем анализ современной ситуации развития туризма в Российской Федерации показывает, что в последние годы эта сфера развивается стабильно и динамично. Как следствие – растущая тенденция строительства гостиниц и развитие сферы услуг в целом. В частности, в 2016 году, по данным Всемирной туристской организации, Россия вошла в 30 стран – лидеров по международным доходам от сферы туризма (25 место), которые составили 13,249 млрд. долл., что на 32% меньше, чем в 2015 году (19,451 млрд. долл.). Расходы на международный туризм Российской Федерацией, которая занимает 6 место, составили 38,436 млрд. долл., что на 30% меньше, чем в 2015 году (55,383 млрд. долл.). Уменьшение доли доходов и расходов в сфере международного туризма в среднем на 30% является следствием мирового экономического кризиса, что обуславливает переориентирование российского туриста на внутренний туризм.

Очевидным является тот факт, что туристско-рекреационный потенциал России используется не в полной мере и создание условий для качественного отдыха российских и иностранных граждан на территории Российской Федерации требует проведения более активной государственной политики в туристско-рекреационной сфере.

В последнее время в связи с присоединением Республики Крым к Российской Федерации особую популярность приобрели местные курорты и туристские центры. Республика является выгодным регионом для российской экономики, вместе с тем туристская и курортно-санаторная отрасль

становится одной из наиболее привлекательных в регионе. За 2016 год в Крыму отдохнуло 5573,5 тыс. туристов, что на 21,2% выше уровня 2015 года. отметили готовность обязательно приехать в Крым повторно 78,2% туристов, средний возраст которых 39 лет.

Налоговые поступления от туристкой отрасли в 2016 году выросли в Крыму на 15% и составили 2362,87 млн. руб.

Несмотря на позитивную тенденцию турпотока в Крым, остаются проблемы, которые отрицательно влияют на имидж региона: низкий уровень состояния гостиничной инфраструктуры в соответствии современным требованиям, нехватка квалифицированного персонала, как в гостиничной индустрии, так и в сопутствующих отраслях, большой по объему «теневой» сектор сдачи жилья в аренду отдыхающим, неудовлетворительное состояние развлекательного сектора, некачественное составление экскурсионного турпродукта.

Для обеспечения комфортного отдыха в Республике Крым также требуется развитие и модернизация транспортной инфраструктуры.

Учитывая, что туризм – одна из наиболее привлекательных в регионе и стране, следовательно, в настоящее время главной целью должна стать разработка мероприятий для развития туристских услуг в регионе и обеспечения устойчивого притока туристов в Республику Крым.

Раздел III

Туристский потенциал и перспективы развития туристско-рекреационной отрасли в Джанкойском районе Республики Крым

Подраздел 1

Общие сведения о муниципальном образовании Джанкойский район Республики Крым

Джанкойский район расположен в северной части Крымского полуострова, на равнине, в степной части Крыма. Рельеф равнинный, высота над уровнем моря 0 – 35 м. Большую часть района занимает Северо-Крымская низменная степь, в пределах которой преобладают плодородные темно-каштановые почвы, однако в прибрежной зоне ведение сельского хозяйства затруднено вследствие распространения солонцов и солонцеватых каштановых почв. Климат умеренно-континентальный, сухой с большими годовыми и суточными колебаниями температуры воздуха, поэтому для ведения эффективного сельского хозяйства требуется орошение посевных площадей.

Природа района типична для степной части Крыма, естественных лесов нет.

Джанкойский район занимает общую площадь 2667 кв. км, что составляет 9,88% от общей территории Республики Крым. Территория на севере и северо-востоке омывается водами Сиваша, береговая линия которого составляет 520 км (42% от общей протяженности побережья). Район вытянут с севера на юг на 57 км и с востока на запад на 63 км.

Джанкойский район граничит:

на севере - с Геническим районом Херсонской области (Украина),

на юге - с Красногвардейским районом,

на востоке - с Нижнегорским районом,

на западе - с Красноперекопским районом,

на юго-западе - с Первомайским районом.

В состав Джанкойского района входят 28 сельских поселений, которые включают 113 населенных пунктов. Все населенные пункты обеспечены дорогами разной категории.

С севера на юг и с запада на восток по территории района проходят две автомобильных дороги А-241 Граница с Украиной - Симферополь - Алушта - Ялта (35 ОП РЗ 35А-002 (Е-105) и А-252 Граница с Украиной - Джанкой - Феодосия - Керчь (35 ОП РЗ 35А-001 (Е-97) и две железнодорожных – Соленое Озеро-Джанкой-Симферополь-Севастополь и Армянск-Джанкой-Феодосия-Керчь.

На 5 железнодорожных станциях (без станции Джанкой) кроме приема и отправления пассажирских поездов также осуществляется погрузка и выгрузка грузов.

Климат – умеренно-континентальный с жарким сухим летом и прохладной влажной зимой.

Административный центр района – город Джанкой, который является самостоятельной административной единицей – городским округом и в состав Джанкойского района не входит, расположен в 96 км от столицы Республики Крым – г. Симферополя. Расстояние до портовых городов: Феодосия – 127 км, Керчь – 221 км, Евпатория – 130 км, Ялта – 174 км. До аэропорта Симферополь – 90 км.

Численность постоянного населения по данным переписи 2014 года составила 68,43 тыс. человек или 3,62 % от населения Республики Крым. На начало 2017 года – 66,87 тыс. человек (2,86%).

Средняя плотность населения – 25,1 чел. на 1 кв. км.

На территории сельских поселений расположены сельхозпредприятия, предприятия перерабатывающей промышленности, транспортные предприятия. Финансовые предприятия и банки, многие строительные организации расположены в г. Джанкой.

Подраздел 2

Туристско-рекреационный потенциал Джанкойского района

Джанкойский район расположен на крайнем юге умеренного пояса, на юге степной зоны с умеренно-континентальным климатом.

Близость залива Сиваш и морское окружение оказывает значительное положительное влияние на климат. Благодаря тому, что район равноудален от экватора, климат получает достаточное количество часов солнечного сияния.

Продолжительность солнечного сияния в пределах района составляет 2250 - 2400 ч/год с максимумом в июле 320-360 часов. Среднемноголетняя температура января на территории района колеблется в пределах -1 … -2 ^{o}C, а июля - +22 … +23°C. Средняя продолжительность безморозного периода колеблется от 205 до 215 дней. Период со среднесуточной температурой более +10 ^{o}C составляет 185-190 дней. С первой половины июня по первую половину сентября среднесуточная температура воздуха превышает +20 °C. Количество солнечных дней в год – от 235 до 285 дней.

Среднегодовая температура воздуха колеблется от +10,9 до + 11,5 ^{o}C.

Для района характерна неустойчивая зима со значительным колебанием температур, обуславливающих отсутствие устойчивого снежного покрова. Как и в других районах равнинного Крыма, отсутствие устойчивого снежного покрова является причиной неразвитости зимних видов рекреации и туризма.

Годовое количество осадков колеблется в пределах 300-400 мм, а на севере района часто не превышает 250 мм (здесь одна из наиболее засушливых территорий).

Район подвергается сильному действию ветров как в присивашской зоне, так и в степной. Сухие и жаркие ветры (суховеи) средней и большой интенсивности за теплый период составляют 25-30 дней. Преобладает направление ветра северо-восточное, но в летние месяцы ветер часто наблюдается юго-западный или западный.

Анализ климатических условий Джанкойского района показывает, что влияние таких элементов климата как температура воздуха, осадки, относительная влажность воздуха, атмосферная циркуляция способствует формированию на данной территории своеобразный степных, пустынных, приморских ландшафтов.

По мнению многих специалистов, по особенностям ветрового режима акватория Сиваша является идеальным местом для водно-развлекательных занятий и таких видов спортивного туризма, как виндсерфинг и кайтбординг.

Джанкойский район, имея большой фронт сивашского побережья, оказывается в зоне сплошного бризового потока с почти постоянной циркуляцией насыщенного фитонцидами морского воздуха. Такой эффект соответствует образному выражению «на семи ветрах» и обеспечивает региону очень высокий рейтинг в медико-климатической рекреационной оценке.

Водные ресурсы района включают небольшие реки (Стальная, Победная, Степная), большое количество искусственных водоёмов, а также Сиваш, самый крупный залив Азовского моря.

Сиваш или Гнилое море – это озеро, отделенное от Азовского моря низкой и узкой песчано-ракушечной косой, носящей название Арабатская стрелка. Горько-соленая вода Сиваша содержит хлористые соединения натрия, калия и магния, бромистый магний, сульфат магния и другие соли. Общие запасы солей Сиваша – около 200 млн. тонн. Дно Сиваша покрыто слоем ила, имеющего лечебные свойства (по типу Сакских грязей).

Озеро Сиваш – уникальный источник гидроминеральных ресурсов. За счет естественного испарения концентрация соли в воде увеличивается в 16 раз (по солености воды Сиваша примерно в 10 раз превосходят черноморские). В рассоле Сиваша есть хлористые соединения натрия, калия и магния, бромистый магний, сульфат магния и другие соли. Специалисты утверждают, что на Земле есть только три подобных Сивашу места: Большое

Солёное озеро в США, Мёртвое море на Ближнем Востоке, залив Кара-Богаз-Гол в Туркмении.

Соль содержится не только в воде, но и в почве.

Химический состав этих даров земли позволяет с успехом применять их в лечении и профилактике различных заболеваний, а также для улучшения иммунитета и общего укрепления организма.

На территории Ермаковского и Медведевского сельских поселений Джанкойского района расположено разведанное Северо-Сивашское месторождение термальных вод (температура воды на изливе - 45–65 ^{o}) с большой концентрацией йода, брома, бора. Воды являются ценными минеральными лечебными, бальнеологическое заключение по которым было дано еще Центральным научно исследовательским институтом курортологии и физиотерапии (ЦНИИКиФ) Минздрава СССР.

Имеется термальный источник сероводородной воды и вблизи села Новая Жизнь (температура воды - 45 - 55°).

Выгодность экономико-географического положения района усиливается тем, что прибрежная зона озера Сиваш входит в границы района, где имеются благоприятные условия для постройки детских оздоровительных лагерей и баз отдыха с использованием лечебных грязей и рапы озера.

Сам Сиваш является замечательным экскурсионным объектом. Низменные участки и обрывы, многочисленные заливы, полуострова («тюпы») и солончаки («засухи»), сверкающие выцветами соли, привлекательны в любое время года.

Большая территория Джанкойского района характеризуется высоким уровнем биоразнообразия флоры и фауны: Чонгарский залив, система островов, кос и заливов Коянлы, Джанкойский залив, Змеиные острова, восточное побережье оз. Айгульское, устье р. Победная, участки залива у с. Яснополянское, разливы у сел Володино, Солонцовое.

В пределах Джанкойского муниципального района располагаются уникальные водно-болотные угодья международного значения (включен в

Рамсарский перечень водно- болотных угодий), являющиеся одним из крупных пунктов гнездовья птиц и остановок птиц во время миграций. Из 7 коридоров международных перелетов птиц 3 проходят по Джанкойскому району.

Исследования орнитофауны показали нахождение и миграцию в регионе около 1 млн. 400 тыс. птиц. В разное время года в Присивашьи встречаются 273 вида птиц. Более 47 видов входят в различные национальные и международные природоохранные списки. Из краснокнижных видов птиц встречаются ходулочник, чеграва, авдотка, черноголовый хохотун, луговая тиркушка, журавль-красавка, который отражен на гербе района, др.

В селе Медведевка расположен Джанкойский интродукционно-карантинный питомник (ДИКП), который является отделением Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Ордена трудового знамени Никитский ботанический сад – национальный научный центр РАН», где можно насладиться великолепием и буйством красок всевозможных растений и приобрести разнообразный посадочный материал. Жемчужиной питомника являются садовые розы, которые поражают разнообразием групп: чайно-гибридные, миниатюрная, плетистые, почвопокровные, штамбовые элитные розы, флорибунда. Кроме роз в ДИКП имеется много других интересных растений. Например, киви (не просто произрастает, но и плодоносит!), сорта хурмы, зизифуса, пальмовые деревья, туи, кипарисы, лаванда, можжевельники — более 100 видов декоративных и красивоцветущих растений, кустарников, хвойных и вечнозеленых деревьев.

Часть территории Джанкойского района расположена в зоне, относящейся к Национальному природному парку «Сивашский» - одного из планируемых особо охраняемых природных объектов Крыма. Большие площади Яснополянского, Целинного, Заветленинского, Медведевского сельских поселений покрыты целинной степью с лекарственными растениями, рядом с которыми располагаются представители водного и водно-болотного

растительного мира. Посещение этих мест в период цветения может стать ярким впечатлением.

В Джанкойском районе есть своя маленькая крымская жемчужина. В селе Завет-Ленинский при муниципальном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Эколого-биологический центр» на территории парка им. Захарьяна функционирует зооуголок с уникальными птицами, которых не встретишь ни в одном другом зоопарке Крыма: декоративные куры, фазаны четырех видов, несколько видов журавлей, павлины зеленые, белые, обыкновенные, волнистые попугаи, страусы. В водоеме собраны различные виды водоплавающих птиц, в т.ч. белые и черные лебеди. Олени, бобры, вьетнамские свиньи, кролики, морские свинки, всего в зооуголке обитают более 60 видов животных. В эколого-биологическом центре можно посетить оранжерею, акватеррариум, выставочный зал.

Сам парк культуры и отдыха им. Л. К. Захарьяна в селе Завет-Ленинский – прекрасное место для посещения. Он создавался с целью сохранения и изучения разнообразных растений для их последующего наиболее эффективного научного, культурного и хозяйственного использования в условиях степной зоны Крыма. Еще одна «изюминка» парка – церковь преподобного Сергия Радонежского.

Джанкойский район интересен археологическими памятниками, которые практически полностью представлены курганами кочевников, которые называют «пирамиды степей». В районе их насчитывается около 200. О населении, проживавшем на местности, где в настоящее время расположен Джанкойский район, свидетельствуют также найденные предметы труда IV тысячелетия до нашей эры мидийского периода, неолита, поздней бронзы, скифов и средневековья.

Учитывая, что регион исследован в недостаточной степени, это может представлять интерес для археологов.

В Джанкойском районе бережно хранят память о погибших воинах. На территории района расположено 56 памятников, памятных знаков и братских

могил, посвященных событиям Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

В пос. Вольное на территории бывшего военного гарнизона Веселое расположен Джанкойский центр детского и юношеского технического творчества. В недалеком прошлом здесь базировался 5-й Гвардейский Констанцский морской ракетоносный авиационный полк. В Центре организован музей полка, который принимал участие в обороне и освобождении Крыма. Среди прочих экспонатов в музее находится кабина-тренажер самолета ТУ-22М3.

Развитию такого вида туризма как познавательный поспособствует посещение Джанкойского районного историко-краеведческого музея, который располагается в г. Джанкой. В археологической музейной экспозиции можно познакомиться с находками древности, обнаруженными в окрестностях района: каменные орудия труда, скифские украшения, предметы быта древних племен. Есть также экспозиции этнографическая, дореволюционная, о строительстве железной дороги, экспозиция военных действий разных исторических периодов, экспозиция времен Советского Союза и другие. Особой популярностью пользуется экспозиция «Славянская изба» о культурной жизни и быте славянских народов. Предметы быта, рушники, занавески, костюмы, разную утварь музею подарили и продолжают дарить местные жители.

Также в историко-краеведческом музее демонстрируются временные экспозиции, проводятся художественные выставки, другие интересные мероприятия.

Есть в Джанкойском районе интересные архитектурные объекты. Достопримечательностью и украшением села Роскошное является красивое здание в стиле немецкого барокко, которое планировалось использовать как железнодорожный вокзал (сын переселенца-немца из Данцинга Вальтера Лютца, приехавшего в Крым в начале XIX века, думал проложить

железнодорожную ветку Джанкой – Евпатория, которая должна была проходить через с. Роскошное).

В соседнем селе Зерновом также находятся два здания архитектуры первой половины XIX века, которые сложены из старинного кирпича: бывший особняк Д.Кайзера – переселенца из Германии и здание бывших конюшен.

Сельскохозяйственные возможности района очень перспективны с точки зрения туризма. Идеи сельского зеленого туризма в Джанкойском районе приобретают новые формы. Турист получает возможность увидеть именно сельскохозяйственное производство. В период сбора урожая винограда можно не только увидеть, но и самому собрать янтарные грозди, причем, как под открытым небом, так и в теплице (например, в крестьянском (фермерском) хозяйстве «Махотка» в районе села Лобаново, у индивидуального предпринимателя Мороза А.И.).

Развитию рыболовного туризма в Джанкойском районе способствует наличие прудов, которые используются для рыбоводства.

В районе имеются богатые возможности для развития охотничьего туризма. С этой целью за сельхозпредприятиями закреплены охотничьи угодья общей площадью около 179 тыс. га. Основными объектами промысла является лисица, заяц, волк, кабан, енотовидная собака, утка, куропатка.

Подраздел 3

Перспективы туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым

Джанкойский район имеет богатый, разнообразный, но слабо освоенный туристско-рекреационный ресурсный потенциал, который может обеспечить развитие многих приоритетных направлений отдыха и туризма и создание в Крыму нового кластера туристско-рекреационного направления «Степной рай» (Приложение 1).

Главными факторами, определяющими туристско-рекреационный профиль района, являются:

- удаленность от перегруженных туристами шумных городов-курортов;
- экологическая чистота, мелководность и хорошая прогреваемость акватории Сиваша;
- относительная дешевизна;
- обеспеченность местными продуктами питания (мясо, фрукты, овощи, рыба).

Джанкойский район считается одним из наиболее экологически благополучных мест Крыма. Высокое качество воздушной и водной среды сохраняется благодаря отсутствию промышленных предприятий, загрязняющих атмосферу, невысокой плотности населения (в 2,9 раза ниже средней по Крыму) и незначительной по сравнению с Центральным и Южным Крымом интенсивности автомобильного движения.

В настоящее время нехватка свободных земель в юго-западной части Крыма определяет перспективное изменение вектора туристско-рекреационного освоения Крыма в частности в северном и северо-восточном направлении. В данном контексте следует ожидать улучшения позиций района в системе распределения туристских потоков и инвестиций целевого туристско-рекреационного назначения.

По причине отсутствия в Джанкойском районе различных коллективных средств размещения в настоящее время можно говорить либо об однодневных экскурсионных турах, либо об организации специализированных кемпингов по видам туризма (охотники, рыболовы, джипперы, серферы, археологи, биологи).

Охотничий и рыболовный туризм способствуют совершенствованию структуры туристских занятий в районе. Перспективно проведение конкурсов охотников и рыболовов и создание рыболовно-спортивной базы на одном из объектов рыбоводства.

Несомненными брендами Джанкойского района могут стать: зооуголок в селе Заветленинский, поля полыни и других лекарственных трав Присивашья, Джанкойский районный историко-краеведческий музей, интродукционно-карантинный питомник Никитского ботанического сада в селе Медведевка, места перелетов и обитания птиц на Сиваше, места боевой славы различных военных времен, охотугодья, крестьянское (фермерское) хозяйство «Махотка».

Определённый экономический эффект Джанкойский район может получать за счёт разработки и продажи минеральных вод и лечебных грязей Сиваша.

Подраздел 4

SWOT-анализ развития туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым

Сильные стороны всех видов туризма (преимущества)	**Слабые стороны всех видов туризма (недостатки)**
- выгодное географическое положение; - хорошая транспортная доступность; - наличие уникальных памятников истории и культуры; - богатые природно-рекреационные ресурсы; - наличие разнообразного этноса; - экологически чистые территории; - активная позиция и заинтересованность в развитии туристско-рекреационной сферы администрации Джанкойского муниципального образования, представителей деловых и научных кругов	- отсутствие туристского продукта; - высокая сезонность туризма; - недостаточный уровень благоустройства и неудовлетворительные условия содержания зданий и сооружений, а также прилегающих территорий; - недостаточно развитая придорожная инфраструктура; - недостаточный уровень профессиональной подготовки кадров в сфере туризма; - низкое качество сервиса туристской инфраструктуры; - отсутствие информированности о Джанкойском районе как о туристской дестинации, в том числе в сети Интернет; - отсутствие продвижения туристских возможностей Джанкойского района Республики Крым на внутрироссийском и международном туристских рынках; - отсутствие полной отраслевой статистики; - слабое научное обеспечение сферы туризма; - слабая система межотраслевого сотрудничества;

	- недостаточно полная законодательная база на региональном уровне.
Сильные стороны культурно-познавательного туризма (преимущества)	**Слабые стороны культурно-познавательного туризма (недостатки)**
- наличие памятников истории и культуры различных эпох; - наличие Джанкойского районного историко-краеведческого музея; - наличие церкви Сергия Радонежского, - музей 5-го Гвардейского Констанцского авиационного полка	- отсутствие инфраструктуры, подъездных путей, стоянок, смотровых площадок, обустройства объектов показа, системы обеспечения безопасности и т.п.; - недостаточное количество новых конкурентоспособных турпродуктов; - недостаточное количество новых достопримечательностей, как объектов притяжения туристов; - конкуренция со стороны регионов Крыма, обладающих высоким культурным потенциалом. - отсутствие квалифицированных экскурсоводов и гидов, - неудовлетворительное состояние некоторых объектов архитектуры, которые могут представлять интерес, их бесхозность и отсутствие финансирование работ по их восстановлению в местах, перспективных для развития туризма
Сильные стороны экологического (в т.ч. орнитологического) туризма (преимущества)	**Сильные стороны экологического (в т.ч. орнитологического) туризма (преимущества)**
- наличие уникальных водно-болотных угодий международного значения (включены в Рамсарский перечень водно-болотных угодий), являются одним из крупных пунктов гнездовья птиц и остановок птиц во время миграций. - разнообразие видов флоры и фауны	- отсутствие коллективных средств размещения - неразвитость береговой инфраструктуры; - недостаточная информированность специалистов и любителей из регионов РФ о природном потенциале Джанкойского района
Сильные стороны активного туризма (преимущества)	**Слабые стороны активного туризма (недостатки)**
- наличие богатого природного потенциала; - наличие зарыбленных прудов; - наличие охотничьих угодий общей площадью почти 179 тыс. га;	- высокая сезонность турпродукта; - неразвитость береговой инфраструктуры; - отсутствие коллективных средств размещения; - отсутствие инвестиционных проектов, направленных на развитие туризма.
Сильные стороны событийного туризма (преимущества)	**Слабые стороны событийного туризма (недостатки)**
- выгодное географическое положение; - хорошая транспортная доступность, завершается строительство Керченского моста, соединяющего полуостров Крыс с материковой частью РФ,	- недостаточное количество мест размещения туристского класса для приема массового туристского потока, низкое качество сервиса туристской инфраструктуры;

- проведение интересных событийных мероприятий различной тематики	- отсутствие современных конференц-помещений для проведения масштабных мероприятий международного уровня; - недостаточное количество организованного туристского транспорта; - слабая интеграция массовых мероприятий и туризма, недостаточное использование фестивального, ярмарочного, выставочного потенциала в туристских целях; - зависимость от погодных условий; - слабая информированность населения Республики Крым о событийных мероприятиях, проводимых в Джанкойском районе; - недостаточно высокий уровень подготовки событийных мероприятий.
Возможности (перспективы) всех видов туризма до 2020 года	**Угрозы всех видов туризма до 2020 года**
- создание новых конкурентоспособных туристских предложений и объектов, в том числе всесезонных (событийные мероприятия, гастрономические туры, экологические и археологические экспедиции и т.п.); - привлечение инвесторов с целью развития туристской инфраструктуры; - привлечение новых туроператоров, в том числе международных, с целью быстрого развития рынка туристских услуг в Джанкойском районе; - активная маркетинговая политика; - расширение спектра предлагаемых услуг, улучшение качества обслуживания и безопасности туристов	- экономико-политический кризис; - низкий уровень туристского сервиса; - рост цен на туристские услуги и, как следствие, сокращение потока въездных туристов; - недостаточное бюджетное финансирование мероприятий по развитию туристской отрасли; - недостаточные темпы развития полноценной туристской инфраструктуры; - слабое использование имеющегося туристского потенциала; - недостаточность рычагов воздействия на развитие отрасли и сложность в осуществлении контроля за деятельностью туристской отрасли; - отсутствие информации и низкий уровень взаимодействия между участниками туристского рынка

Таким образом, на основе комплексного анализа имеющегося туристско-рекреационного потенциала Джанкойского района Республики Крым, в качестве приоритетных видов туризма для региона можно выделить следующие:

а) культурно-познавательный туризм;

б) активный туризм или «Сафари туризм» (кайтбординг (катание на доске с помощью воздушного змея), виндсерфинг, велосипедные туры, джиппинги, езда на квадроциклах и др.);

в) событийный туризм (данный вид туризма является одним из важнейших элементов туристской индустрии, позволяющим не только создать информационный повод для привлечения внимания к региону, но и являющимся важнейшим элементом снижения сезонности туристского потока в регион. Исходя из необходимости привлечения дополнительных туристских потоков в регион, в работе по развитию указанного вида туризма уделить внимание необходимо на проведении ярких мероприятий не только в летний и зимний, но и в осенний и весенний периоды).

Перспективными видами туризма для Джанкойского района Республики Крым являются следующие:

а) рыболовный и охотничий (благодаря наличию разнообразной фауны и богатых водных ресурсов данный вид туризма является достаточно перспективным);

б) MICE туризм (с учетом компактного расположения основных городов Крыма, хорошей транспортной доступности и низкого, по сравнению с ЮБК и другими прибрежными регионами Крыма, уровня цен на гостиничные услуги MICE туризм потенциально может стать одним из важнейших направлений развития туристской индустрии Джанкойского района. Для развития данного вида необходимы значительные объемы инвестиций).

MICE означает четыре направления делового туризма:

Meetings – деловые встречи; Incentives – поощрительные туры для сотрудников, партнеров, клиентов организаций и компаний; Conferences – организация конференций, выставок и т.п.; Events – организация корпоративных мероприятий.

в) агротуризм (данный вид туризма имеет особую социальную значимость для жителей сельской местности);

г) рекреационный и лечебный туризм (благодаря наличию минеральных источников, грязей Сиваша, рекреационных ресурсов и благоприятной экологической обстановке данный вид туризма имеет значительные перспективы), терренкуры (метод санаторно-курортного лечения, предусматривающий дозированные физические нагрузки в виде пешеходных прогулок по определённым, размеченным маршрутам);

д) автотуризм (ежегодно увеличивается количество туристов, путешествующих самостоятельно на личных транспортных средствах. Строительство Керченского моста, соединяющего полуостров Крым и материковую часть России, также проходящие через муниципальное образование Джанкойский район магистральные автомобильные трассы позволяют говорить о перспективах развития данного вида туризма в районе).

Обеспечение развития приоритетных видов туризма связано прежде всего с необходимостью комплексного развития территорий, в рамках которого будут решаться проблемы развития инфраструктуры приема туристов, налаживания межотраслевого, межбюджетного и иного взаимодействия всех заинтересованных сторон по развитию туризма на территории Джанкойского района Республики Крым и повышения качества оказания туристских услуг. Однако на сегодняшний день законодательная база, кадровый, инвестиционный потенциал и инфраструктура сферы туризма не позволяют в полной мере реализовать возможности, имеющиеся в Джанкойском районе.

Раздел IV

Цели и задачи Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы Джанкойского района Республики Крым

Основываясь на проведенном выше анализе развития туристско-рекреационной сферы Джанкойского района Республики Крым, а также учитывая основные тенденции развития туризма в России и мире, а также Республике Крым, можно сформулировать следующие цели и задачи Концепции.

Джанкойский район является территориальной единицей Республики Крым, поэтому основная цель развития туристской отрасли как Республики Крым, так и Джанкойского района до 2020 года – создание развитой, конкурентоспособной индустрии туризма, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей Крыма, российских и иностранных граждан в туристских услугах.

Исходя из цели основными направлениями развития туризма для Джанкойского района являются внутренний и въездной туризм.

Реализация цели требует достижения следующих тактических целей, необходимых для наиболее эффективного использования туристского потенциала Джанкойского района:

а) определение особенностей и преимуществ Джанкойского района как туристского кластера в сравнении с соседними конкурентными регионами (ответ на вопрос «Зачем ехать в Джанкойский район?»);

б) выбор основных направлений («путей») развития туризма в Джанкойском районе с учетом его особенностей и преимуществ;

в) повышение конкурентоспособности Джанкойского района на региональном, национальном и международном туристских рынках за счет формирования конкурентоспособного турпродукта и высокоэффективного использования туристского потенциала региона;

г) сохранение, развитие и рациональное использование социально-культурного и природного наследия района;

д) рост занятости и благосостояния населения района.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечение стимулов для развития внутреннего и въездного туризма как важнейшего элемента экономического роста и повышения качества жизни населения путем решения следующих задач:

а) создание условий для эффективного развития туризма в Джанкойском районе;

б) формирование и развитие туристской инфраструктуры (а также сопутствующих – дорожной инфраструктуры, транспортной, средств размещения и т.п.) и приближение ее к уровню международных требований;

в) налаживание межотраслевого, межбюджетного и иного взаимодействия всех заинтересованных сторон по развитию туризма на территории Джанкойского района, в том числе с использованием кластерного подхода;

г) формирование конкурентоспособного туристского продукта;

д) продвижение Джанкойского района на региональном, национальном и международном туристских рынках, обеспечивающее позитивный имидж и узнаваемость Джанкойского района как туристской дестинации;

е) содействие развитию взаимовыгодных межрегиональных и международных связей в сфере туризма;

ж) повышение качества оказания туристских и сопутствующих услуг;

з) научное обеспечение туристской деятельности.

В целях повышения эффективности от реализации организационных, финансовых, экономических и иных мероприятий, направленных на развитие туризма в Джанкойском районе, целесообразно определение территорий региона, имеющих на сегодняшний день наиболее ярко выраженный туристский потенциал:

а) село Завет-Ленинский (культурно-познавательный, активные виды туризма, событийный туризм, MICE туризм, экотуризм, «Сафари туризм»);

б) село Победное (оздоровительный, культурно-познавательный, активные виды туризма, рекреационный);

в) село Заречное (культурно-познавательный, экотуризм, событийный туризм, агротуризм);

г) село Новокрымское (культурно-познавательный, рекреационный, событийный, автотуризм, агротуризм);

д) село Целинное (культурно-познавательный, экотуризм, «Сафари туризм», автотуризм);

е) село Чайкино (оздоровительный, культурно-познавательный, активные виды туризма, рекреационный);

ж) село Ермаково (культурно-познавательный, экотуризм, «Сафари туризм», автотуризм);

з) село Предмостное (культурно-познавательный, экотуризм, «Сафари туризм», автотуризм);

и) село Роскошное (культурно-познавательный, автотуризм,агротуризм)

к) село Лобаново (культурно-познавательный, агротуризм);

л) поселок Вольное (культурно-познавательный, событийный).

Раздел V

Меры, направленные на достижение целей и задач Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе Республики Крым

В соответствии с целями и задачами Концепции, а также в связи с необходимостью системного подхода к решению обозначенных проблем, требуется принятие следующих мер:

Задача 1. «Создание условий для эффективного развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы в Джанкойском районе»	
1.1	Разработка предложений по совершенствованию законодательства Республики Крым в сфере туризма (подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие туристскую деятельность на уровне Республике Крым)
1.2	Совершенствование законодательства муниципального образования Джанкойского района в сфере туризма, направленное на стимулирование реализации инвестиционных проектов в данной сфере и создание благоприятных условий для развития туризма (внесение изменений в законодательные документы в части создания возможности присвоения статуса туристско-рекреационных парков инвестиционным проектам в сфере туризма или сдача в аренду земель на основе создания туристского кластера и т.п.)
1.3	Стимулирование развития предпринимательства в сфере туризма, поддержка малого предпринимательства в данной сфере (включение сферы туризма в программы поддержки малого бизнеса; разработка системы мер поддержки, в том числе размещение информации о данных предприятиях в каталогах и на официальных интернет-ресурсах, для предприятий туристской отрасли)
1.4	Обеспечение прозрачности деятельности предприятий туристской индустрии (разработка механизмов, стимулирующих предприятия туристской сферы предоставлять объективные отчеты о своей деятельности)
1.5	Разработка и внедрение системы мер, направленных на обеспечение безопасности туристов, находящихся на территории основных туристских центров Джанкойского района (создание системы патрулирования основных туристских центров Джанкойского района, оснащение основных точек притяжения туристов Web-камерами и т.п.)

Задача 2. «Развитие и совершенствование туристской инфраструктуры (в том числе сопутствующей – дорожной инфраструктуры, транспорта, средств размещения и т.п.) и приближение ее к уровню международных требований»	
2.1	Формирование на территории муниципального образования Джанкойский район туристских инвестиционных парков и площадок для размещения объектов туризма (подбор земельных участков и/или подготовка инвестиционных предложений для компаний, реализующих инвестиционные проекты в сфере туризма, в том числе в рамках создания туристских кластеров, автотуристских комплексов, пунктов туристских прибытий, современных причалов, обустройства береговой инфраструктуры на туристских стоянках района и т.п.)
2.2	Совершенствование системы информационного обеспечения туристской индустрии Джанкойского района (создание и обеспечение функционирования сети туристских информационных центров (единая бесплатная справочно-информационная служба для туристов); необходимо создание минимум двух туристских информационных центров, расположенных в различных селах Джанкойского района. Данные центры могут создаваться в любой форме (государственные и муниципальные автономные учреждения, некоммерческие партнерства, акционерные общества и т.п.))
2.3	Создание туристско-рекреационного кластера Джанкойского района (согласно федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в целях развития туризма на территории Российской Федерации необходимо применять «кластерный подход», который предполагает сосредоточение на ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами. В рамках формирования туристско-рекреационных кластеров на основе научно-обоснованных решений, а также с возможным использованием механизмов государственно-частного партнерства будут созданы необходимые и достаточные условия для скорейшего развития туристской инфраструктуры, а также сферы сопутствующих услуг.)
2.4	Формирование новых туристских придорожных комплексов по местам прохождения существующих турпотоков (через Джанкойский район проходят значительные транзитные потоки – это авто- и железнодорожное сообщение. С целью привлечения данных турпотоков на территории Джанкойского района необходимо формирование туристских придорожных комплексов, включающих в себя объекты размещения туристского класса, объекты питания, места продажи сувенирной продукции, площадки для организации анимационной программы и т.п.)

2.5	Интеграция культуры и туризма, повышение привлекательности действующих объектов культурно-познавательного туризма и создание новых туристских объектов (вовлечение в туристский оборот объектов историко-культурного наследия региона, создание/реконструкция на объектах туристского посещения, связанных с историко-культурным и архитектурным наследием, объектов инфраструктуры, создание новых объектов притяжения, в том числе обновление и создание новых экспозиций, создание и развитие интерактивных программ и т.п.)
Задача 3. «Налаживание межотраслевого, межбюджетного и иного взаимодействия всех заинтересованных сторон по развитию туризма на территории Джанкойского района, в том числе с использованием кластерного подхода»	
3.1	Активное взаимодействие с муниципальными образованиями Республики Крым (ввиду того, что понятие «туризм» связано прежде всего с развитием конкретных территорий, в рамках данного мероприятия предполагается осуществлять стимулирование развития туризма на местах и формирование отдельных муниципальных программ по развитию отрасли, объединение муниципалитетов по зонам и стимулирование развития совместного межмуниципального туризма путем создания и обеспечения функционирования межмуниципальных координационных советов)
3.2	Обеспечение работы Координационного Совета по туризму для повышения эффективности государственного регулирования туристской деятельности и обеспечения межотраслевой координации в сфере туризма (ввиду того, что туризм носит межотраслевой характер, необходимо создание совещательного органа, включающего в себя помимо представителей курирующего исполнительного органа государственной власти и туристского бизнеса представителей исполнительных органов муниципального образования Джанкойский район, ответственных за сферы культуры, спорта, молодежной политики, дорожного хозяйства, имущественных и земельных отношений, природных ресурсов)
3.3	Участие представителей муниципального образования Джанкойский район в работе рабочей группы по туризму при Министерстве экономического развития Республики Крым (совещательного органа, созданного при Министерстве экономического развития Республики Крым и включающего в себя представителей турбизнеса и общественных туристских объединений с целью оказания консультационных услуг и экспертной оценки мероприятий в сфере туризма, проводимых Министерством экономического развития Республики Крым)
Задача 4. «Формирование конкурентоспособного туристского продукта»	

4.1	Мероприятия по формированию нового и совершенствованию существующего туристского предложения Джанкойского района в сфере культурно-познавательного, событийного, MICE туризма, агро-, экотуризма, рыболовного и охотничьего, «Сафари туризма», рекреационного, лечебного туризма, автотуризма, религиозного (в том числе разработка отдельных программ по развитию конкретных видов туризма) *в сфере культурно-познавательного туризма*: создание новых экспозиций, туристских культурно-образовательных центров, формирование культурно-познавательных туров; создание отдельного путеводителя по историко-культурным достопримечательностям, проведение культурных мероприятий (народных праздников, фестивалей, ярмарок и т.п.) в туристские программы, широкое внедрение программ культурного туризма как составной части в программы других видов туризма, состыковка программ развития сферы культуры с аналогичными программами по туризму; *в сфере активных видов туризма* (водный туризм: кайтбординг, виндсерфинг; велосипедный, джиппинг, езда на квадроциклах, «Сафари туризм» и пр.): разработка мер поддержки операторам, работающим в сфере приема туристских групп, прибывающих в Джанкойский район; насыщение данных маршрутов различными программами, увеличивающими длительность пребывания туристов в туристских центрах Джанкойского района; издание и распространение отдельных путеводителей по Джанкойскому району для туристов; стимулирование развития инфраструктуры водного туризма (приоритет – кайтбординг, виндсерфинг); *в сфере событийного туризма*: формирование единой системы туристских событийных мероприятий (событийного календаря) Джанкойского района с учетом интересов различных целевых групп; организация тематических мероприятий (посвященных конкретной дате, событию и ориентированных на конкретную аудиторию) и уникальных мероприятий (в основу которых положен уникальный повод или тема, не имеющие аналогов в России и ориентированные на широкую аудиторию); содействие представителям туристского бизнеса в организации массовых мероприятий туристской направленности; создание и развитие материально-технической базы событийного туризма; *в сфере MICE туризма*: создание бизнес-календаря Джанкойского района, продвижение Джанкойского района в качестве территории, благоприятной для проведения деловых и корпоративных мероприятий (конференций, инвестиционных бизнес-меропрятий, профильных выставок и т.п.); *в сфере агро-, экотуризма*: стимулирование жителей сельской местности к развитию агро-, экотуризма, разработка мер поддержки

	предпринимателей в сфере агро-, экотуризма, участие в федеральных и иных некоммерческих программах по развитию агро-, экотуризма (например: www.naselo.ru, www.rosagrotourism.ru, www.rosagro.org), формирование тематического путеводителя по агротуристским объектам Джанкойского района и т.п.; *в сфере рыболовного и охотничьего туризма*: использование в туристских целях природного потенциала Джанкойского района (в сфере охоты и рыбалки), обеспечивающее вместе с тем сохранение и бережное использование природных ресурсов региона; *в сфере рекреационного и лечебного туризма*: использование в туристских целях оздоровительных ресурсов Джанкойского района (бальнеологические ресурсы, природные и климатические условия и т.п.); *в сфере автотуризма:* создание объектов придорожного сервиса с автостоянками, предприятиями придорожной торговли и питания, станциями технического обслуживания легкового и пассажирского автотранспорта, объектов размещения и кемпингов на участках магистральных автодорог по местам прохождения основных турпотоков
4.2	Формирование и продвижение брендовых туристских маршрутов Джанкойского района (определение уникальных особенностей Джанкойского района, привлекательных с точки зрения туризма, формирование туристских маршрутов по Джанкойскому району с учетом указанных особенностей, продвижение данных маршрутов)
Задача 5. «Продвижение Джанкойского района на региональном, национальном и международном туристских рынках, обеспечивающее позитивный имидж и узнаваемость Джанкойского района как туристской дестинации»	
5.1	Продвижение Джанкойского района на региональном, национальном и международном туристских рынках как региона, благоприятного для туризма, для инвестирования в объекты туристской инфраструктуры и т.п. (разработка маркетинговой стратегии продвижения туристских возможностей Джанкойского района; продвижение туристского бренда Джанкойского района (основной бренд, дополнительные бренды, темы); создание и поддержание туристского информационного портала Джанкойского района; издание и распространение рекламных материалов (буклеты, путеводители, календари, плакаты, карты, фотоальбомы и т.п. на различных языках); создание серии видеофильмов о важнейших объектах туризма и туристских маршрутах Джанкойского района на русском и английском языках; участие в международных и межрегиональных туристских выставках; проведение ознакомительных поездок для российских и зарубежных средств массовой информации и туроператоров по туристским объектам и маршрутам Джанкойского района; организация на

	территории Джанкойского района конференций, выставок, симпозиумов и т.п. регионального, всероссийского и международного уровней; участие в аналогичных мероприятиях, проводимых другими регионами и странами; содействие развитию производства сувенирной продукции)
5.2	Популяризация туризма среди населения Джанкойского района как отрасли экономики и сферы профессиональной деятельности, способствующей росту благосостояния и приносящей пользу для каждого жителя Джанкойского района (проведение специализированных акций, конкурсов и т.п., направленных на продвижение положительных результатов для Джанкойского района от развития туризма; печать специализированных изданий, посвященных возможностям отдыха в Джанкойском районе
Задача 6. «Содействие развитию взаимовыгодных межрегиональных и международных связей в сфере туризма»	
6.1	Интеграция Джанкойского района в систему российского и мирового туристского рынка (взаимодействие с соседними муниципальными образованиями и формирование совместных межмуниципальных маршрутов, включение региона в уже существующие и формирующиеся межрегиональные и международные туристские маршруты; определение межрегиональных и международных туристских маршрутов, перспективных для развития туризма в Джанкойском районе, включение муниципального образования в данные маршруты, активная работа по продвижению совместного бренда)
6.2	Изучение законодательной базы и конкурентных преимуществ других регионов Южного федерального округа Российской Федерации с целью выявления сильных и слабых сторон Джанкойского района в сфере развития туризма, а также с целью адаптации опыта и формирования совместных межрегиональных туристских маршрутов (реализация данного мероприятия возможна как через получение информации из открытых источников, так и путем совершения ознакомительных поездок с целью обмена опытом)
Задача 7. «Повышение качества оказания туристских и сопутствующих услуг»	
7.1	Содействие развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации туристских кадров: участие в разработке и совершенствовании учебных программ для специальностей туристской индустрии, совершенствование учебно-методической базы туризма; совершенствование и реализация программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации экскурсоводов и гидов, обслуживающего персонала в сфере туризма;

	создание и ведение реестра специалистов туристской индустрии (выпускники, профессорско-преподавательский состав и т.п.); создание системы взаимодействия предприятий туристской сферы и учебных заведений, готовящих кадры для туризма; регулярный мониторинг состояния кадров сферы туризма, определение необходимого их количества с учетом перспектив развития отрасли, формирование предложений по государственному заказу на подготовку и повышение квалификации специалистов в сфере туризма; участие в семинарах, конференциях по проблемам улучшения качества предоставления туристских услуг
7.2	Оказание содействия по участию в конкурсах в сфере качества и профессионального ведения туристского бизнеса субъектов предпринимательства Джанкойского района (отбор (на основании решения специально созданного экспертного совета) и награждение предпринимателей и организаций, предоставляющих наиболее качественные услуги в сфере туризма в Джанкойском районе, за достижения по развитию туризма)
7.3	Содействие повышению качества туристских услуг, развитию профессиональных навыков у специалистов, работающих в туристской отрасли (внедрение новых форм и видов работы с туристами, прогрессивных технологий туристского обслуживания, стандартов качества для средств размещения и предприятий туризма). Проведение мониторинга качества услуг, предоставляемых предприятиями туристской индустрии. Проведение профессиональных конкурсов, научно-практических конференций, информационных, обучающих и проектных семинаров, круглых столов
Задача 8. Научное обеспечение туристской деятельности	
8.1	Совершенствование статистического учета в сфере туризма (разработка (совместно с образовательными учреждениями Республики Крым) предложений по совершенствованию статистического учета в сфере туризма; Анализ и использование международного опыта и опыта других регионов Российской Федерации по совершенствованию статистического учета, совершенствованию системы показателей и индикаторов, дающих объективное представление об экономических, социальных и иных выгодах от развития туризма)
8.2	Проведение ежегодного мониторинга и специализированных исследований в сфере туризма (определение качественных и количественных показателей развития отрасли, исследование влияния туризма на экономику региона, анализ перспектив развития туристской индустрии и т.п.; проведение аудита дорожной сети и объектов придорожного сервиса с целью выявления участков дорог, состояние которых тормозит

	развитие существующих туристских маршрутов, введение дополнительного коэффициента, предусматривающего приоритетный ремонт дорог, по которым проходят наиболее важные региональные, межрегиональные и трансграничные туристские маршруты; разработка и внедрение единой системы оценки качества обслуживания туристов; формирование на ее основе требований к предприятиям и организациям, претендующим на участие в мероприятиях, организуемых исполнительными органами государственной власти Республики Крым (участие в информационных мероприятиях и выставках, размещение информации на информационном туристском портале и в региональных изданиях, посвященных туристским ресурсам Республики Крым и т.п.); проведение оценки и анализа туристских ресурсов Джанкойского района; создание реестра туристских ресурсов Джанкойского района и их картографирование; разработка генерального плана-схемы размещения объектов инфраструктуры туризма в Джанкойском районе (для планирования и контроля); научные исследования по выявлению туристских территорий (зон) с сильной антропогенной нагрузкой, определение допустимой нагрузки на природные и историко-культурные объекты, осуществление постоянного мониторинга их состояния
8.3	Оказание содействия в осуществлении научно-исследовательской деятельности предприятий и организаций Республики Крым, занятых в сфере туризма и сопутствующих сферах (в т.ч. научных центров Республики Крым), особенно в части проведения фундаментальных и прикладных исследований в сфере туризма с последующей организацией их внедрения

Реализация перечисленных в настоящем разделе мер позволит значительно увеличить поток туристов и приток денежных поступлений в экономику района, обеспечить рост налоговых отчислений в бюджеты различных уровней, а также, учитывая значительный мультипликативный эффект туризма, стимулировать развитие смежных отраслей экономики и повышение занятости населения. Реализация указанных мер должна осуществляться совместными усилиями исполнительных органов государственной власти, муниципальных властей, представителей деловых и образовательных кругов и общества в целом.

Раздел VI

Ожидаемые результаты реализации Концепции развития туризма в Джанкойском районе Республики Крым

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, утвержденной Законом Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», одной из ведущих отраслей специализации экономики Республики Крым являются санаторно-курортный и туристский комплекс. Согласно Курортно-оздоровительной специализации и ресурсной базы экономических микрорегионов Республики Крым с учетом имеющейся ресурсной базы (длительная продолжительность солнечного сияния, протяженная пляжепригодная береговая линия, наличие запасов лечебных грязей и минеральных термальных вод) перспективным направлением Северо-Восточного микрорегиона, куда входит и Джанкойский район, определены климатотерапия, бальнеотерапия, грязелечение.

Следовательно, можно сделать вывод о предпосылках устойчивого развития туризма в регионе. Поскольку рынок туризма для Республики Крым является приоритетной отраслью, в ближайшие годы для него будут характерны тенденции сохранения динамичного роста и соответствующего увеличения бюджетных доходов. Кроме того, рост количественных показателей будет способствовать росту качественных показателей, главными из которых являются уровень профессиональной подготовки кадров в сфере туризма и уровень развития туристской инфраструктуры.

Учитывая мультипликативный эффект туризма, рост основных показателей данной сферы предполагает совершенствование и соответствующий рост сферы услуг в целом, улучшение качества сервиса и других сопутствующих отраслей.

Вместе с тем успешное и динамичное развитие туризма невозможно без решения актуальных проблем отрасли и сплоченных действий в данном направлении всех заинтересованных сторон.

Сфера туризма в Джанкойском районе Республики Крым, при успешном развитии, может стать одним из основных элементов, способствующих достижению стратегических целей развития региона в целом, а именно: обеспечения занятости населения, повышение благосостояния населения, улучшения качества жизни населения и удовлетворения социальных и духовных потребностей.

Кроме того, туристско-рекреационная сфера играет важную социальную роль и оказывает влияние на сохранение и восстановление историко-культурного и природного наследия, возрождение и развитие традиционных народных промыслов и ремесел как важнейших туристских ресурсов; удовлетворение потребностей населения Джанкойского района и приезжающих туристов в активном и полноценном отдыхе, в том числе обеспечение условий доступности туристских услуг и объектов для социально незащищенных слоев населения и людей с ограниченными физическими возможностями; создание условий для развития сферы услуг в регионе, расширение ассортимента и повышение качества оказания туристско-рекреационных услуг.

Раздел VII

Оценка рисков

Учитывая межотраслевой характер туристкой индустрии и особенности развития туризма на территории региона, на реализацию Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы Джанкойского района Республики Крым могут повлиять как внешние, так и внутренние риски.

К внешним рискам реализации стратегии следует отнести:

а) изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

б) снижение покупательной способности граждан Российской Федерации и отказ от путешествий по стране в связи с развитием глобального экономического кризиса;

в) природные и техногенные катастрофы;

г) экологические катастрофы;

д) эпидемии.

К внутренним рискам реализации Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы Джанкойского района относятся:

а) рост конкуренции за туристские потоки среди регионов, входящих в Южный федеральный округ;

б) падение конкурентоспособности регионального туристского продукта в связи с высокой ценой по сравнению с ценой на аналогичную услугу в соседних регионах;

в) отсутствие туристских организаций в сфере создания и продвижения нового туристского продукта;

г) предоставление недостоверной информации об условиях организации отдыха и туризма в Джанкойском районе;

д) недостаточная квалификация персонала, работающего в сфере туризма и сопутствующих сферах.

Минимизация указанных рисков и негативных факторов возможна за счет механизмов государственной поддержки развития туризма, рационального использования бюджетных средств и максимальной координации действий представителей исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, деловых и образовательных кругов и общества в целом.

Раздел VIII

Мониторинг реализации Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы Джанкойского района Республики Крым

Мониторинг реализации Концепции развития конкурентоспособной туристско-рекреационной сферы Джанкойского района будет основываться на данных, полученных в результате:

а) регионального туристского мониторинга,

б) мониторинга, основанного на данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым.

Региональный туристский мониторинг – это постоянное наблюдение за состоянием туристской индустрии в регионе, качественная и количественная оценка происходящих процессов на основе определенной системы показателей с целью эффективного управления ими и возможности прогнозирования их динамики.

Данные для осуществления этого мониторинга формируются путем сбора отчетной информации туристских компаний, средств размещения и объектов питания туристов, муниципальных образований Республики Крым, объектов туристского показа, объектов придорожного сервиса, а также организаций, оказывающих транспортные услуги.

Также региональный туристский мониторинг предполагает исследование туристской отрасли некоммерческими организациями в сфере туризма и профильными образовательными учреждениями. Данные исследования крайне актуальны для муниципального образования Джанкойский район, так как позволят изучить особенности туристов, их предпочтения и впечатления от посещения туристских центров района, а также какие расходы они совершают на территории района.

Получаемая в ходе регионального туристского мониторинга информация будет способствовать взвешенной оценке положения дел в

отрасли, обоснованной разработке предложений по ее развитию, а затем на их основе – конкретных мероприятий по изменению ситуации в развитии туристского сектора экономики Джанкойского района.

Туристско-рекреационная сфера, являясь доходообразующей отраслью экономики, в настоящее время находится в стадии своего развития. Это отражается и в том, что система статистического учета в сфере отдыха и туризма слабо развита как на уровне муниципалитета, так и на уровне региона в целом.

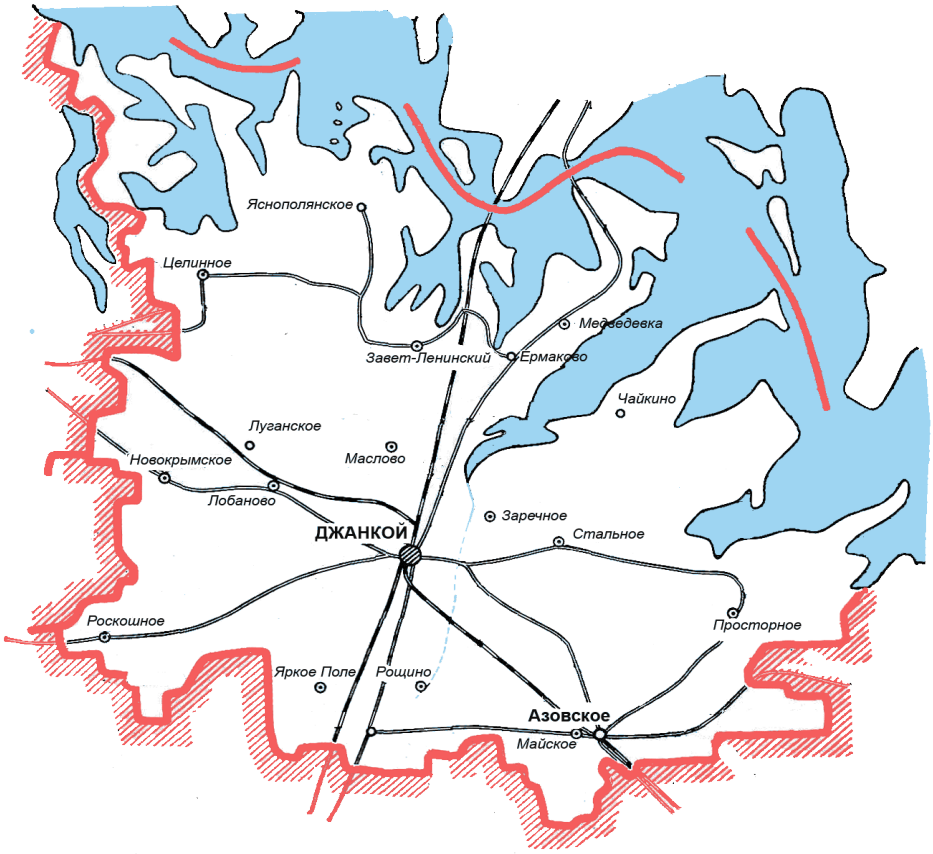
В настоящее время система мониторинга базируется на системе мониторинга, основанной на данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым. Однако в данной системе доминируют подходы, при которых объектами статистического анализа становятся в основном структуры среднего и крупного бизнеса. Многие организации туристской сферы относятся к сфере малого бизнеса и практически не учитываются в официальной статистике.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Схема (описание) типов туристских центров и зон туризма в муниципальном образовании Джанкойский район

Формирование туристского кластера «Степной рай» наиболее целесообразно проводить на перспективных рекреационных участках муниципального образования Джанкойского района - селах Медведевка, Победное, Заветленинский, Лобаново, Роскошное, Вольное, и др.



Краткое описание развития перспективных рекреационных участков:

На территории Джанкойского района располагается Национальный природный парк «Присивашский» - один из уникальных биологических объектов Крыма. Большая часть территорий Яснополянского, Целинного, Заветленинского, Медведевского сельских поселений покрыта целинной

степью с лекарственными растениями, в частности с обширными зарослями ромашки аптечной. Посещение степи в период цветения ромашки может стать ярким впечатлением.

Привлекает внимание туристов и способствует развитию культурно-познавательного туризма наличие курганов и объектов IV тысячелетия до нашей эры мидийского периода, неолита, поздней бронзы, скифов и средневековья. Также благодаря пространственным территориям земельные участки можно использовать для развития активных видов туризма, событийного туризма и экотуризма.

Джанкойский муниципальный район отличается высокой степенью биоразнообразия флоры и фауны. В пределах района располагаются уникальные водно-болотные угодья международного значения (включен в Рамсарский перечень водно- болотных угодий), являющиеся одним из крупных пунктов гнездовья птиц и остановок птиц во время миграций. Из 7 коридоров международных перелетов птиц 3 проходят по Джанкойскому району. Что способствует развитию орнитологического туризма.

Замечательным экскурсионным объектом является Сиваш. Низменные участки и обрывы, многочисленные заливы, полуострова («тюпы») и солончаки («засухи»), сверкающие выцветами соли, привлекательны в любое время года. Также в Джанкойском районе имеются термальные источники с высоким содержанием йода, брома (на территории Медведевского и Ермаковского сельских поселений).

В селе Медведевка расположен единственный в Крыму Джанкойский интродукционно-карантинный питомник (ДИКП), который является отделением ФГБУ «Никитский ботанический сад – ННЦ РАН», где проходят адаптацию различные растения, попадающие на полуостров. Здесь можно насладиться великолепием и буйством красок всевозможных растений и приобрести разнообразный посадочный материал.

В селе Завет-Ленинский при муниципальном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Эколого-биологический

центр» на территории парка им. Захарьяна функционирует зооуголок с уникальными птицами, которых не встретишь ни в одном другом зоопарке Крыма. Сам парк культуры и отдыха им. Л.К. Захарьяна в селе Завет-Ленинский – прекрасное место для посещения, в т.ч. «изюминки» парка – церкви преподобного Сергия Радонежского. При правильном вложении инвестиций с инновационным направлением на территории села перспективно развивать следующие виды туризма: MICE туризм[1], активные виды туризма (велотуризм, дорожки для терренкура и пр., «Сафари туризм»), событийный, эко- и агротуризм.

В городе Джанкой расположен районный историко-краеведческий музей, наличие которого способствует развитию культурно-познавательного и событийного туризма. В пос. Вольное на территории бывшего военного гарнизона Веселое в Джанкойском центре детского и юношеского технического творчества на месте базирования организован музей 5-го Гвардейского Констанцского морского ракетоносного авиационного полка, который принимал участие в обороне и освобождении Крыма.

В селах Роскошное и Зерновое размещаются интересные архитектурные объекты – красивые здания в стиле немецкого барокко начала – первой половины XIX века.

Сельскохозяйственные возможности района очень перспективны с точки зрения развития агро- и экотуризма. Увидеть сельскохозяйственное производство, а в период сбора урожая винограда не только увидеть, но и самому собрать янтарные грозди, причем, как под открытым небом, так и в теплице можно в крестьянском (фермерском) хозяйстве «Махотка» в районе села Лобаново, у индивидуального предпринимателя Мороза А.И.

Развитию рыболовного туризма в Джанкойском районе способствует наличие зарыбленных прудов. В районе также имеются богатые возможности

[1]MICE означает четыре направления делового туризма:
Meetings – деловые встречи; Incentives – поощрительные туры для сотрудников, партнеров, клиентов организаций и компаний; Conferences – организация конференций, выставок и т.п.; Events – организация корпоративных мероприятий.

для развития охотничьего туризма. С этой целью за сельхозпредприятиями закреплены охотничьи угодья общей площадью почти 179 тыс. га. Объектами промысла являются заяц, лисица, волк, кабан, утка, перепел, др.

Для оздоровительного, культурно-познавательного, событийного, активных видов туризма благоприятны территории сел Победное и Новая Жизнь. А термальный сероводородный источник между селами Победное и Новая Жизнь (температура воды - 45-55°) может быть перспективным для реализации инвестиционного проекта по строительству грязелечебницы.

Приложение 2

Перечень инвестиционных проектов, предусматривающих строительство либо модернизацию объектов и инфраструктуры туризма муниципального образования Джанкойский район

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года в туристско-рекреационной сфере запланированы инвестиционные проекты по созданию туристской инфраструктуры для экологического туризма, спортивно-любительской охоты, рыбалки, развития спортивных направлений – виндсерфинга (катание на доске с парусом) и кайтбординга (с использованием воздушных змеев), а также орнитологического туризма (наблюдение за птицами в их естественной среде обитания).

В Джанкойском районе имеются все предпосылки для возможной реализации таких инвестиционных проектов.

Следует отметить, что в муниципальном образовании Джанкойский район инвестиции в туристскую отрасль не направлены по причине слабого спроса на туристские услуги. Реализация данной концепции предполагает активное привлечение частных инвестиций для улучшения туристской и сопутствующей туризму инфраструктуры. По предлагаемым к разработке программам развития туризма (Приложение 3) необходимо создание инвестиционных проектов.

Приложение 3

Перечень предлагаемых к разработке программ развития туризма муниципального образования Джанкойский район

Организация досуга туристов

Организация досуга туристов производится в виде экскурсионных программ и использования инфраструктуры развлечений - центры отдыха, включающие в себя различные виды сооружений:

- спортивные залы и площадки, как открытые, так и закрытые, торгово-развлекательные центры, детские площадки и т.п.;

- организация прогулочных парковых зон.

Универсальный центр отдыха, спорта и развлечений:

- спа-центр: современный зал фитнеса/аэробики, лечебные кабинеты, сауны, гидромассажи, подогреваемые внутренние/наружные бассейны, салон красоты, косметические программы, спа-магазины и спа-бар;

- футбольный стадион; площадка для хоккея на траве; стрельбище; крытый каток; и т.д., визитно-информационный центр; конно-спортивный центр и маршруты для экскурсий;

- пешеходные, велосипедные дорожки и маршруты для экстремальных видов соревнований.

Проектирование и строительство пешеходных, велосипедных, конных троп.

Для каждого рекреационного участка Джанкойского района формируются индивидуальные предложения по организации досуга туристов, в зависимости от ресурсов территории.

Туристские и экскурсионные маршруты

Название маршрута	Характеристика маршрута	Описание маршрута
Культурно-исторический тур	Проходит по культурно-историческим объектам района, с посещением Джанкойского районного историко-краеведческого музея	
Спортивно-развлекательный тур	Начинается в любом из населенных пунктов Джанкойского района. Проходит в виде состязаний в различных видах спорта: велосипеды, футбол, пр.	Проводится круглогодично. В зависимости от сезона определяются виды спорта. Формируются команды: борьба идет за ценный приз.
Сезонная рыбалка / охота	Состязание в ловле, охоте как командами, так и в индивидуальном зачете.	Проводится в период с октября по апрель. Формируются команды (участники), борьба ведется за ценный приз.
Сафари тур	Начинается от с.Целинное, проводится на одном или нескольких джипах.	Необходимые условия: джип высокой проходимости, права на управление а/т, карта, компас, GPS, спутниковый телефон
Прогулочная зона	Расстояние терренкуров распределить на виды сложности, без спусков и подъемов, тропы имеют интерпретацию, различную протяженность (до 2 км, от 2 км до 5 км, от 5 км до 10 км), часть терренкуров оборудована для возможности передвижения на колясках, велосипедах, вьючном транспорте.	Данная зона оборудована местами отдыха и развлечений, лавочки, павильоны по продаже сувениров, точки общепита, центры проката инвентаря, развлекательные сооружения. Всесезонность функционирования.